

ཀྲུང་གོ་རྒྱལ་ཁོངས་རྒྱུ་ལྷན་ཁྲིམས་ཀྱི་གཞི་རྒྱུ་ལྷན་ཁྲིམས་ཀྱི་ཡོན་ཏན་གྱི་ཡིག་ཆ།

甘南藏族自治州发展和改革委员会文件

州发改产业和经贸〔2021〕558号

甘南州发展和改革委员会 关于印发甘南藏族自治州“十四五”成品油 和车用天然气分销体系发展规划的通知

各县（市）发改局：

《甘南藏族自治州“十四五”成品油和车用天然气分销体系发展规划》已经州发展和改革委员会党组会审议通过，现印发你们，请认真贯彻落实。请各县市严格按照规划内站点布局，通过投资项目在线审批监管平台推送州发改委审查备案后建设，同步抄报州商务局、州自然资源局、州生态环境局、州交通运输局、州住房城乡建设局。

附件：甘南藏族自治州“十四五”成品油和车用天然气分销体系发展规划

甘南州发展和改革委员会

2021年12月15日

目 录

前言.....	1
第一章 发展基础和形势.....	2
一、甘南州概况.....	2
（一）地理区位.....	2
（二）地形地貌.....	2
（三）气候情况.....	2
（四）水文和水资源情况.....	3
（五）生态资源情况.....	4
（六）文化旅游资源.....	4
（七）人口情况.....	5
二、“十三五”期间发展情况.....	5
（一）社会经济发展情况.....	6
（二）交通运输发展情况.....	6
（三）文化旅游业发展情况.....	12
（四）机动车保有量情况.....	12
（五）成品油和车用天然气分销体系发展情况.....	13
三、成品油和车用天然气分销体系存在的问题.....	15
（一）加油（气）站覆盖不足.....	15
（二）加油（气）站分布不均.....	16
（三）加油（气）站服务功能单一.....	16
（四）服务经济社会发展能力欠佳.....	16
四、成品油和车用天然气分销体系发展面临形势.....	17
（一）生态环境保护压力将进一步加大.....	17
（二）经营将由单一品种向多种经营延伸.....	17
（三）支撑产业发展要求将进一步提高.....	17
（四）保持持续增长压力大.....	17
第二章 发展趋势和需求分析.....	19
一、经济社会发展趋势.....	19

二、	道路交通发展计划	20
(一)	公路建设计划	21
(二)	铁路建设计划	23
(三)	机场建设计划	24
三、	文化旅游发展计划	24
四、	机动车保有量增长预测	25
五、	成品油和车用天然气售量预测分析	27
(一)	成品油需求量预测	27
(二)	车用天然气需求量预测	29
六、	加油站和加气站需求分析	29
(一)	加油站需求分析	29
(二)	加气站需求分析	31
第三章	指导思想和发展目标	32
一、	指导思想	32
二、	规划原则	32
(一)	加强规划衔接	32
(二)	坚持与经济社会发展相协调	32
(三)	着重布局优化	33
(四)	注重安全环保	33
三、	发展目标	33
(一)	零售体系进一步完善	33
(二)	供应能力进一步增强	33
(三)	信息化水平进一步提高	33
(四)	市场监管进一步加强	34
第四章	重点任务	35
一、	完善加油(气)站布局	35
(一)	布局原则	35
(二)	设置基本指标	36
(三)	选址基本要求	36

(四) 平面布置要求.....	37
(五) 等级要求.....	38
(六) 加油(气)站布局方案.....	39
二、推进加油站升级改造.....	40
三、打造综合供能服务站.....	41
四、保障油品高质量供给.....	41
五、强化安全生产和环境保护.....	42
六、推进重点项目建设.....	42
第五章 保障措施.....	44
一、加强组织领导.....	44
二、执行标准规范.....	44
三、加强要素保障.....	45
四、加强监督评估.....	45
附件 1.....	46
附图 1.....	49
附图 2.....	50
附图 3.....	51

前 言

成品油和车用天然气是关系国计民生的战略物资和特殊商品，做好成品油和车用天然气零售体系发展规划是完善网点布局、促进成品油和车用天然气市场平稳健康发展的重要手段，有助于经济社会高质量发展，更好地满足人民群众日益增长的美好生活需要。随着甘南州经济社会持续发展，人民生活水平不断提升，机动车保有量以及成品油和车用天然气消费量稳步增长。为适应甘南州“十四五”时期国民经济和社会发展需要，建立健全与经济发展相适应、布局合理、功能完善的成品油零售服务网络体系，进一步增强成品油市场保供稳价能力，促进甘南州成品油和天然气销售体系全面、协调、可持续发展，在深入分析全州成品油和车用天然气销售体系存在问题、面临形势和供需状况的基础上，依据《甘南州国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》等文件、相关法律和规范编制本规划。

本规划范围为甘南州全域，即合作市、夏河县、碌曲县、玛曲县、舟曲县、迭部县、临潭县和卓尼县，规划面积达3.85万平方公里。规划期限为2021-2025年。本规划中新建点位均为示意性布点，其站名、地址、权属不作为具体定位，具体规划坐标以自然资源和规划部门出具的建设用地规划许可证为准。在实施过程中，应加强与国土空间规划和“一张图”的衔接。

第一章 发展基础和形势

一、甘南州概况

(一) 地理区位

甘南藏族自治州是全国十个藏族自治州之一，地处中国西部地区，甘肃省西南部，青藏高原与黄土高原过渡的甘、背、川三省结合部，南与四川阿坝州相连，西南与青海黄南州、果洛州接壤，东部和北部与陇南市、定西市、临夏州毗邻，总面积4.5万平方公里，下辖1个市、7个县，地理坐标位于东经 $100^{\circ} 46' - 104^{\circ} 44''$ ，北纬 $33^{\circ} 06' - 36^{\circ} 10'$ 之间。随着兰州至合作铁路、西宁经合作到成都铁路等工程开工建设和甘南夏河机场的不断发展，甘南州与兰州、成都、西宁等地通勤时间大幅缩小。

(二) 地形地貌

甘南藏族自治州位于青藏高原东北边缘，地处青藏高原、黄土高原和陇南山地的过渡地带。板块地势西北高，东南低，由西北向东南呈倾斜状。境内山峦重叠，沟谷纵横，地形错综复杂。西南部的积石山系，西北部的西倾山系与南部的岷山—迭山山系形成州境地貌的主要构架。这些由西向东逶迤蜿蜒的高峻山峰与其间的高原阔地，构成了州境西、北、南面平均海拔3000米以上的主要地貌区域。境内舟曲县瓜子沟口为最低点，海拔1172米，地处整个倾斜地势的东部箕口。纵观全州地势，呈现三个地貌类区，即山原区、峡谷区与山地丘陵区。

(三) 气候情况

甘南藏族自治州具有大陆性季节气候的特点。光照充裕，利用率

低；热量不足，垂直差异大；降水较多，地理分布差异显著。全州除舟曲、迭部县部分地区没有严寒期外，其余地方长冬无夏，春秋短促。甘南藏族自治州各地年平均气温在1—13℃之间，地域差异很大。总的分布趋势是自东南向西北逐渐递减。四季气温的分布趋势大致与年平均气温相似，由东南向西北递减。气温年较差一般在20—22℃之间，合作为23℃。甘南州是全省年较差最小的地区，全州各地夏季气温最高，月平均气温的最大值出现在7月；冬季气温最低，最小值出现在1月。全州降水量的地理分布极不均匀，各地降水量多少差别很大，分布趋势大致以西南部的郎木寺向四周递减，季降水量分布亦很不均匀，暖季多，冷季少，雨热同季的特征显著。全州的日照时数分布趋势由东南向西北逐渐递增，变化范围在1800—2600小时之间，日照时数的季节分布不均匀，临潭、合作、碌曲、郎木寺多出现在冬季；玛曲、夏河、迭部多出现在春季；舟曲、卓尼多出现在夏季；秋季各地日照时数最少。

（四）水文和水资源情况

甘南藏族自治州境内的主要河流有黄河、洮河、大夏河和白龙江（统称三河一江），分属黄河水系和长江水系。黄河、洮河、大夏河流域属黄河水系；白龙江流域属长江水系。其中洮河、大夏河又是黄河的一级支流；白龙江属嘉陵江的一级支流。州境所辖的玛曲、碌曲、卓尼、临潭、夏河5县境属黄河流域，主要河流有黄河（首曲）及其支流洮河、大夏河；迭部、舟曲两县全境及碌曲县的郎木寺一带属长江流域，主要河流为白龙江。甘南藏族自治州地跨长江、黄河两大流域，其上游河流纵横，水资源比较丰富，多年平均径流量稳定。可供

开发利用的浅层地下水资源分布均匀，补给来源可靠。自治州的水资源总量为254.1亿立方米，其中自产水量为101.1亿立方米，占甘肃省自产水量的33.9%；入境水量为153亿立方米，按产水模数计为26.1万立方米/平方千米，地下水资源量为41.11亿立方米。分布趋势为南部大于北部、西部大于东部。按流域水系共划分为5个分区。甘南地处黄河、长江上游，是洮河、大夏河以及长江支流白龙江的发源地。东部为典型的高山峡谷地貌，河谷深邃，河道落差集中，是甘肃省水能资源蕴藏丰富区。

（五）生态资源情况

甘南州拥有高寒草地生态系统、森林生态系统和高原湿地生态系统，为国家西部生态安全屏障。境内“一江三河”（白龙江、黄河、洮河、大夏河）等120多条干支流纵横分布，黄河在玛曲县境内蜿蜒曲折433公里，是黄河、长江重要的水源补给生态功能区，补充黄河水108.1亿立方米，占黄河源区总径流量的58.7%；长江二级支流白龙江年均径流量占嘉陵江总流量的60%。全州拥有大面积沼泽和湿地，玛曲湿地、尕海湿地面积801万亩，被誉为“青藏高原之肾”和“中华水塔”。全州绿色植被覆盖率达94%以上，森林总面积2080万亩，占甘肃省森林资源总面积的45%，是全国九大重点林区之一，全国五大牧区之一，也是亚洲最优质的天然牧场。境内有典型的高原湿地集中区，泥炭湿地分布于各县市，其中玛曲湿地、尕海湿地是我国特有的高原泥滩沼泽型湿地，也是目前世界上保存最完好、生态功能最完善的湿地之一。

（六）文化旅游资源

甘南州是藏汉文化的结合部、农耕文明与游牧文明的交汇区、古

丝绸之路唐蕃古道的重要组成部分，拥有以拉卜楞寺为代表的宗教文化，以香浪节为代表的民俗文化，以赛马节为代表的游牧文化，以格萨尔弹唱为代表的民间文化，以杨土司为代表的土司文化，以腊子口为代表的红色文化，以采花节为代表的藏羌文化，以莲花山为代表的花儿文化，以八角城为代表的历史文化，以藏族服饰为代表的民族服饰文化，以楹联灯会为代表的节庆文化。甘南州拥有世界上最大的绿色峡谷群，亚洲最大的天然草原，中国最美的湿地等自然景观。全州可供开发的景区有146处，7县1市均有国家A级旅游景区。

(七) 人口情况

第七次人口普查全州常住人口为691808人（其中合作市112173人、临潭县127387人、卓尼县95387人、舟曲县125367人、迭部县52192人、玛曲县57076人、碌曲县35871人、夏河县86355人），与2010年第六次全国人口普查时的689132人相比，增加了2676人，年平均增长0.04%。全州平均每个家庭户的人口为3人，常住人口中，拥有大学（指大专及以上）文化程度的人口为100432人；拥有高中（含中专）文化程度的人口为51155人；拥有初中文化程度的人口为97493人；拥有小学文化程度的人口为301641人（以上各种受教育程度的人包括各类学校的毕业生、肄业生和在校生）。

二、“十三五”期间发展情况

“十三五”时期甘南州人民政府在党的坚强领导下，决战脱贫攻坚、决胜全面小康，持续推进“五大战略”，着力打造“五大生态”，全州道路交通建设加速推进，机动车保有量和过境汽车数量大幅增长，现代物流产业迅猛发展，成品油和车用天然气需求量逐年上升，

相关基础设施和加油（气）站销售体系不断完善，经济社会发展取得历史性成就。

（一）社会经济发展情况

“十三五”时期，甘南州抢抓扶持涉藏地区发展、西部大开发、“一带一路”等战略机遇，紧紧围绕全面建设小康社会这一中心，实施科教兴州、农牧互补、工业强州、开放带动、项目拉动“五大战略”，着力实施绿色发展，抢占绿色崛起制高点，打造环境革命升级版，建设生态文明小康村。全州经济社会发展取得长足进步，提前一年完成了脱贫攻坚任务，同全国一道全面建成小康社会。2020年全州地区生产总值达到219.06亿元，比“十二五”末增长23.9%（可比价），年均增长4.4%；其中，第一产业增加值44.05亿元，对经济的贡献率22.86%；第二产业增加值29.15亿元，对经济的贡献率24.87%；第三产业增加值145.86亿元，对经济的贡献率52.27%。全州累计完成固定资产投资855.29亿元，比“十二五”增加17.65亿元；社会消费品零售总额达到44.86亿元，比“十二五”末增长7.9%，年均增长1.5%。按常住人口计算，全州人均生产总值30252元，比上年增长3.0%，较2015年增长1.68倍；从人均可支配收入来看，2020年全州城镇居民人均可支配收入达到27656元，比“十二五”末增长40.7%，年均增长7.1%；农村居民人均可支配收入达到9129元，比“十二五”末增长54%，年均增长9%，城乡居民收入保持了较快增长。

（二）交通运输发展情况

“十三五”以来，在甘南州委州政府的高度重视及坚强领导下，全州牢固树立“要想富，先修路”的思想理念，抢抓国家和甘肃省支

持藏区经济社会加快发展等重大机遇，坚持统筹谋划、凝心聚力，锐意进取、攻坚克难，组织开展交通突破行动，扎实推进农村公路建制村通畅工程三年大会战，全州交通运输事业得到较快发展，建设速度不断加快，运输服务持续提升，城市交通发展不断完善，交通信息化建设初见成效，为全州经济社会长足发展提供了有力支撑。

1. 公路建设情况

截至2020年底，全州公路总里程7705公里，公路密度达17.1公里/百平方公里（低于全省平均密度31.52公里/百平方公里），其中高速公路65.48公里，省县公路2625.54公里，通村公路3936.65公里，全州“三纵三横”公路主骨架网初现格局，实现了所有县城通二级公路，100%的乡镇和具备条件的建制村通了沥青（水泥）路。

——高速公路：截至2020年，全州仅有一条高速公路G1816，通车里程68公里。目前，2条高速公路项目已开工建设，2条国家高速公路和4条省级高速公路正在开展前期工作。其中，国家高速方面，G1816合作至尕秀、G0611赛尔龙至郎木寺（含S45尕秀至玛曲连接线）工可研已通过省交通运输厅行业审查，计划纳入“十四五”规划后进行建设；省级高速方面，其中S38王格尔塘至夏河（桑科）高速、S10卓尼至合作高速已开工建设，S45碌曲至久治高速尕秀至玛曲段前期进展顺利、玛曲至久治段已完成工可，S20舟曲至迭部段高速、郎木寺至迭部至九寨沟高速公路郎木寺至迭部麻牙段、迭部麻牙至九寨沟段正在开展前期工作。

——国省干线公路：“十三五”期间，重点推进7条普通国道，19条普通省道前期工作及建设。其中，普通国道方面，G213碌曲至青海省河南县、G316夏河至同仁、G345玛曲至青海久治二级公路已建成

通车；G345峰迭至代古寺二级公路一、二期工程已建成通车；G248康乐至卓尼二级公路（康乐至拉石段和大岭山至卓尼段）正在有序推进；G248江果河至益哇沟口二级公路试验段一期工程已建成通车、二期工程正在实施；G345郎木寺至玛曲二级公路尚未开展前期工作。普通省道方面，S330玛曲至背海玛沁、S231迭部至若尔盖、S324那吾至扎油、S579临潭至羊沙三级公路已建成通车；S226舟曲至四川永和三级公路由于资金缺口较大，分阶段实施，目前项目正在有序推进；S209迭部至九寨沟三级公路，因涉及多个国家级保护区不再实施；S330河曲马场至索克藏寺、S204河曲马场至采日玛三级公路，因项目建设资金无来源、涉及保护区等原因暂缓实施；S326卓尼至碌曲段（同步实施S582博拉至阿拉）二级公路项目，试验段已建成通车，因项目建设资金无来源，全线无法开工建设，目前先期开工了38公里一期工程；S232达板至合作公路，目前正在开展前期工作；剩余如S312王格尔塘至达久滩（甘青界）公路、S326武山碌曲公路、新城至金钟段公路等8条公路虽均已纳入甘肃省道网规划中，但由于项目暂未纳入国家及省上“十三五”交通规划，且项目无资金来源，暂时无法立项建设。

一一农村公路：截至2020年，甘南州农村公路总里程达到6676公里，县乡道养护率达到100%。“十三五”期间，州政府本着紧扣贫困群众安全便捷出行这一中心，在真扶贫、扶真贫，抓实事、求实效上下功夫，着力改善农牧村交通基础设施条件，完成总投资约22亿元，完成农村公路建制村通畅工程416公里、投资20816万元，农村公路撤并建制村工程1045公里、投资41546万元，农村公路路网改善工程240公里、投资38400万元，农村公路“畅返不畅”项目436.8公里、投资

21165万元，农村公路安全生命防护工程处置县、乡、村公路安全隐患4330公里、投资21039万元，农村公路危桥改造工程14座，投资831万元，农村公路“千村美丽”示范村村组道路硬化工程420公里、投资4200万元，农村公路养护维修投资8305万元，农村公路窄路加宽工程53公里、投资700万元；除夏河、临潭县外其余县市共向银行贷款63132万元，实施了1472.9公里自然村组道路项目。

——甘南州三纵三横公路网具体走向：

一纵：莲麓—新城—江果河—迭部—麻牙—哉孜尼嘎（甘川界）

二纵：土门关—合作市—阿木去乎—碌曲县—尕海—郎木寺（甘川界）

三纵：尕海—玛曲—扎西滩—阿万仓—甘青界

一横：莲麓—冶力关—佐盖多玛—佐盖曼玛—合作—卡加曼—王格尔塘—达麦—夏河—桑科—达久滩（甘青界）

二横：西寨—麻路—阿拉贡去乎—碌曲—红科沟口—赛尔龙

三横：两河口—舟曲—代古寺—迭部县—郎木寺岔路口—热当坝桥—玛曲县黄河桥岔路口—扎西滩—欧拉—欧拉秀玛—甘青界

2. 铁路发展情况

甘南州内铁路发展欠缺，现已开展前期工作的铁路共有2条，分别为兰州至合作铁路、西宁（经合作）至成都铁路。兰州至合作铁路、西宁至成都铁路，是国家“八纵八横”高铁纵向主通道兰（西）广通道的重要组成部分。目前，西宁至成都铁路工可研已获得国家发改委批复，环境影响评价已通过；兰州至合作铁路项目按照双线、200km/h（预留进一步提速条件）建设方案已确定，前期工作已正式启动。

3. 航空发展情况

“十三五”期间，甘南夏河机场建成通航。夏河机场是甘南藏族自治州内目前唯一的通航民用机场，位于夏河县库塞塘村附近，距离夏河县和合作市分别为72公里和56公里。目前在运营航线有2条，分别为西安-夏河-拉萨航线和成都-夏河-银川航线。2019年机场完成旅客吞吐量8.6万人次，起降架次1400架次，货邮吞吐量241.1吨。另外，玛曲、迭部、临潭通用机场及景区起降点前期进展顺利。

4. 客运和货运发展情况

“十三五”期间，甘南州加强客货运输市场培育和监管，优化运力结构，强化运力调控，有力保障了州外游客的旅游交通需求以及州内人民出行、各类生产生活物资的客货运输需求。2020年甘南州客运量475万人，完成客运周转量35243万人公里，比上年增长5.2%。受地形及自然环境影响，甘南州运输方式比较单一，州内尚没有铁路线路，航空运输量较低，客货运输主要依赖公路，对成品油和车用天然气销售网络覆盖率要求也较大。“十三五”期间，甘南州政府高度重视运输服务为市民带来的便利性，实施城市规划区域内的城市客运统一管理，提高服务质量，推动城市客运交通事业快速的发展。其中，建成合作市综合客运枢纽中心和玛曲、碌曲县汽车站，同时探索建立农牧村客运分布机制，采取公交延长乡镇线路、农村客运高度重视运输服务为市民带来的便利性，实施城市规划区域内的城市客运统一管理，提高服务质量，推动城市客运交通事业快速发展。其中，建成合作市综合客运枢纽中心和玛曲、碌曲县汽车站，同时探索建立农牧村客运分布机制，采取公交延长乡镇线路、农村客运定点发班、农村客运预

约发车、私家车、顺风车等多种出行服务形式，有效解决了农牧民群众出行问题。州现状共有班线车辆305辆，农村客运车辆320辆，对外主要开通了兰州、青海、四川等周边省市线路，对内覆盖所有乡镇和建制村，全州乡镇和建制村通客车率均已达到100%。截至目前，全州现有等级客运站10个，乡镇汽车站87个，村级停靠站点499个。



图2 “十三五”甘南州客运量统计图

图3 “十三五”甘南州客运周转量统计图

“十三五”期间，甘南州积极融入甘肃省“一中心四枢纽五节点”现代物流产业布局，实现了通道物流产业发展的统筹布局。2020年，全州完成货运量189万吨，比上年下降11.0%，货运周转量32229万吨/公里，下降11.2%。

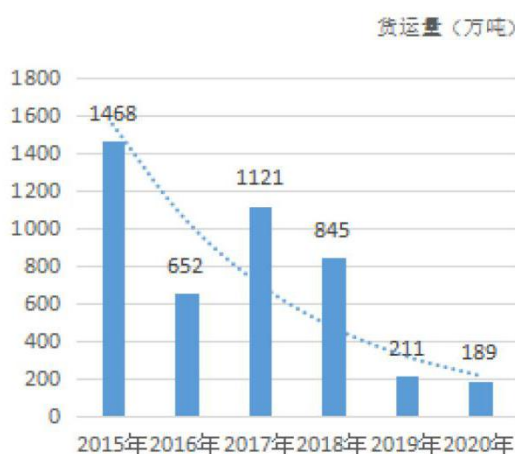


图4 “十三五”甘南州货运量统计图

图5 “十三五”甘南州货运周转量统计图

（三）文化旅游业发展情况

“十三五”期间，甘南文化旅游加快融合发展，全域旅游示范区建设加快推进。累计接待国内外游客6448.02万人次、年均增长16.1%，实现旅游综合收入312.88亿元、年均增长17.7%。尕秀景区、阿万仓湿地景区、扎尕那景区升级为国家4A级旅游景区，创建国家A级旅游景区31处。落实拉卜楞、冶力关、扎尕那等重点景区旅游基础设施建设项目投资27亿元，建成风情线观景台82个，建成旅游厕所286座，建成旅游专业村167个，农（牧）家乐1449户，实施文化旅游精品亮点工程和智慧旅游等项目，建设万亩油菜观赏带和高原花卉彩色长廊，乡村旅游新业态初具规模。成功举办全省“一会一节”开幕式、香巴拉艺术节、藏地传奇自行车赛等系列节庆赛事活动。

（四）机动车保有量情况

2020年全州机动车保有量14.88万辆，较2015年下降0.2万辆；其中载客汽车54588辆，较2015年增长1.63倍；小型载客汽车53958辆，较2015年增长1.89倍；载货汽车9245辆，较2015年增长1.33倍；三轮车、低速汽车、摩托车等车辆79999辆，较2015年减少27.6%。

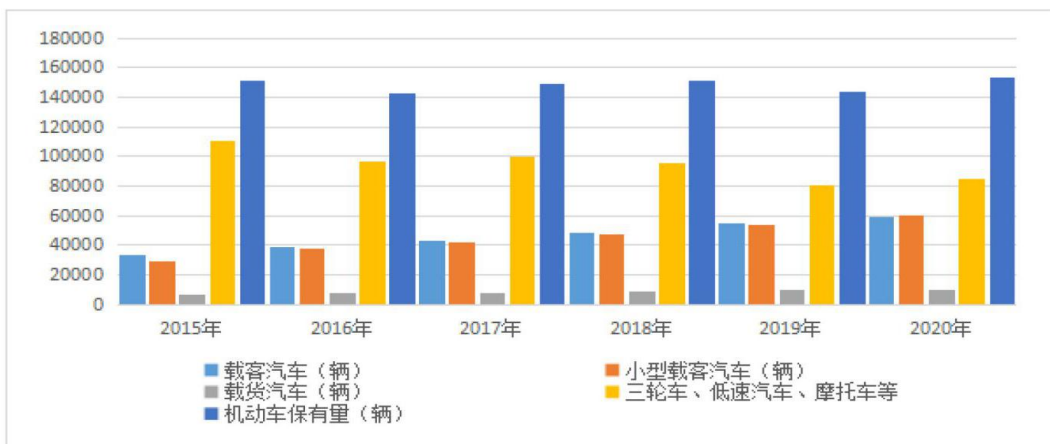


图6 “十三五”甘南州机动车保有量统计图

（五）成品油和车用天然气分销体系发展情况

1. “十三五”成品油和车用天然气消费情况

甘南州成品油和车用天然气消费保持快速增长，2015-2020年全州共消费成品油97.98万吨，车用天然气3.61万吨。2020年共消费成品油18万吨，其中汽油7.68万吨，柴油10.32万吨；消费车用天然气2.08万吨，其中液化天然气1.25万吨，压缩天然气(CNG) 0.834万吨；成品油消费量较2015年增加1.68万吨，年均增长分别为5.1%；车用天然气消费量较2019年增加约0.55万吨，增长36.2%。

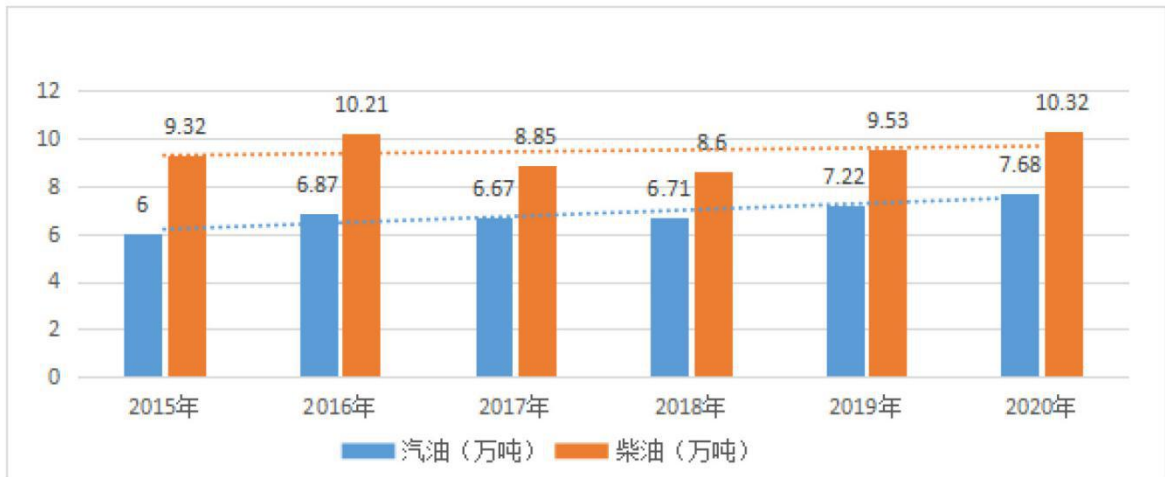


图7 甘南州“十三五”汽油、柴油消费量统计图

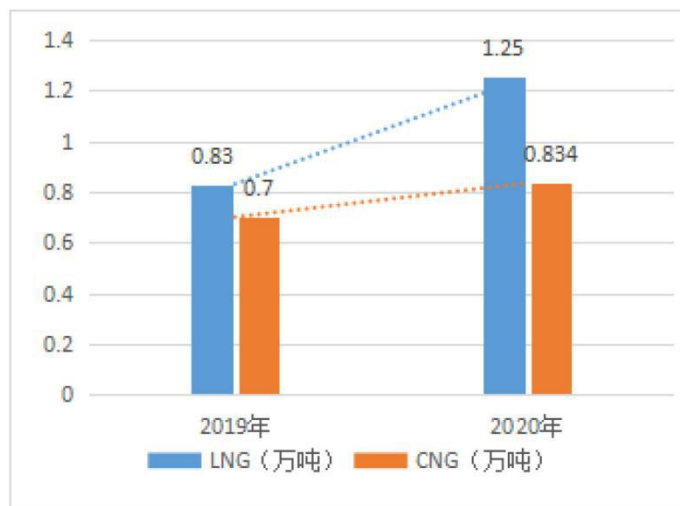


图8 甘南州“十三五”车用天然气消费量统计图

2. 成品油和车用天然气零售企业情况

截至2020年底，全州现有加油站57座、加气站7座，平均每个加油站年销售成品油3103吨，加气站年销售车用天然气2311吨。“十三五”期间规划新建加油站4座、迁建加油站8座、改造加油站1座、规划新建加气站3座，实际新建加油站16座、迁建加油站9座、改造加油站1座，无新建加气站，成品油和车用天然气销售体系得到进一步完



图9 甘南州加油站和加气站分布现状

善。

1. 按地理位置划分

全州现有城市加油站15座，占全州加油站总数的26%；服务区加油站5座，占9%；国道、省道、县道加油站共16座，占28%；乡镇加油站21座，占37%；全州现有加气站7座，其中城市站3座，占43%；国道站2座，占28.5%；省道站2座，占28.5%。

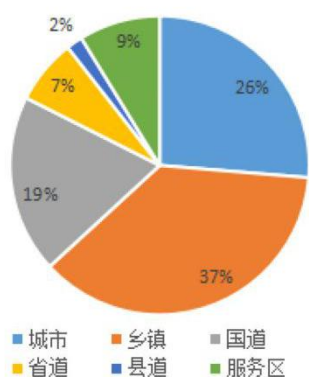


图10 按地理位置划分加油站分布现状

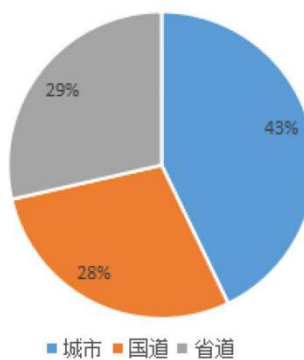


图11 按地理位置划分加气站分布现状

2. 按行政区划分：合作市现有加油站9座，占全州总数的16%；舟曲县现有加油站5座，占全州总数的9%；玛曲县现有加油站10座，占全州总数的18%；卓尼县现有加油站6座，占全州总数的10%；迭部县现有加油站5座，占全州总数的9%；临潭县现有加油站10座，占全州总数的17%；夏河县现有加油站8座，占全州总数的14%；碌曲县现有加油站4座，占全州总数的7%。全州8个县（市）中，除夏河县、玛曲县外，均有气站，其中舟曲有两座加气站。

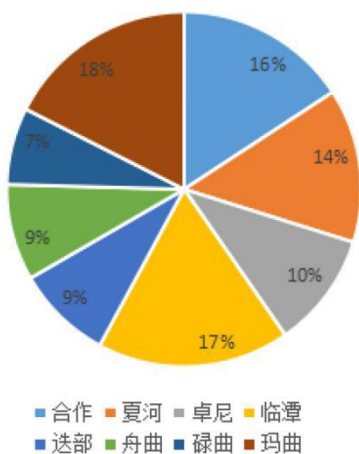


图12 按行政区划分加油站分布现状

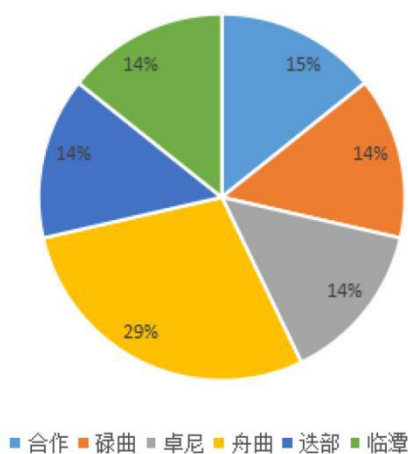


图13 按行政区划分加气站分布现状

三、成品油和车用天然气分销体系存在的问题

（一）加油（气）站覆盖不足

甘南州现有加油站主要分布于城市主城区以及国道213、国道345、省道306等国道、省道沿线，旅游景区、新建道路、远离国道和省道的乡镇加油站覆盖不足。加气站方面，只有合作、舟曲等六个县城有加气站布设，夏河县、玛曲县、各乡镇以及远离城市的国道、省道沿线没有设置加气站，严重制约燃气汽车的普及。

（二）加油（气）站分布不均

从各行政区分布来看，合作市、玛曲县、临潭县加油站数量较多，分布密度较高，其余各县城加油站密度较低；从道路沿线来看，G345玛曲至郎木寺段、G345尕海至扎尕那、G345迭部至腊子口、S306合作至临潭县城等路段加油站间距过大而S313代古寺至舟曲县城、S306临潭至卓尼等路段加油站分布较密集；从城乡分布来看，加油站主要分布于各县（市）城区和国道、省道沿线乡镇、偏远乡镇和农村加油站严重不足。

（三）加油（气）站服务功能单一

甘南州部分加油站、加气站规模小，站容差，设施相对落后，服务水平低，大部分加油站、加气站只有单纯的加油、加气服务，缺少汽车维修、洗车等非油、非气经营，经营理念较为落后。

（四）服务经济社会发展能力欠佳

随着甘南州旅游品牌知名度的提高，旅游业发展迅猛，旅游大巴、自驾车辆数量迅速增长，现有加油站、加气站已无法满足游客便捷快速补充燃料的需求。迭部、夏河等县城以及国道、省道等加气站的缺乏，限制燃气出租车、城乡公交车、燃气货车以及燃气小客车等的发展和普及；远离国、省道的乡镇等较偏远地区加油站覆盖不足，一定

程度上制约了特色产业、机械化耕作等的普及和发展。

四、成品油和车用天然气分销体系发展面临形势

（一）生态环境保护压力将进一步加大

甘南州是国家重要的生态功能区，承担着构建黄河、长江上游国家生态安全屏障的战略重任，境内99%的面积属禁止和限制开发区，随着环境保护要求逐年提高，新建加油（气）站指标获取难度将进一步加大，对加油（气）站的选址、建设等方面的要求也将进一步提高。同时成品油零售行业还面临着节能减排所提出的不断提高油品质量标准、加装油气回收、阻隔防爆装置的新要求、新挑战。

（二）经营将由单一品种向多种经营延伸

随着行业市场竞争的日益激烈，加油（气）站也将由过去单一经营汽、柴油，天然气开始向加油、加气、充电、汽车维修、美容、配货等多种经营延伸，多种经营将成为未来甘南州加油（气）站提高竞争力和增加经营收益的重要手段。

（三）支撑产业发展要求将进一步提高

“十四五”时期，是甘南州站在新的起点上，向新的目标进发的五年，随着全州工业园区建设和园内企业落户数量的增加，对交通运输的需求将大幅提升，将进一步提高对成品油和车用天然气销售站点分布的要求。同时，随着甘南州旅游业的发展，“七条”精品自驾线路的打造和开发，将吸引大量自驾游游客，对加油、充电、加气服务便利性的要求也将进一步提高。

（四）保持持续增长压力大

“十四五”是能源转型发展的重要战略机遇期，随着国内环境保

护力度不断加强，国家鼓励清洁能源发展，以电动汽车为代表的新能源汽车将会逐渐取代传统燃油、燃气汽车。2019年，中国各种替代燃料合计替代汽柴油约3600万吨，占汽柴油表观消费量的13%，预计2025年替代量在5600万吨左右，占汽柴油消费量的20%以上，这将在一定程度上对成品油零售产生较大影响。同时，伴随着兰合铁路、西成铁路等铁路的建成，将进一步冲击甘南州客运、货运市场，从而影响成品油和车用天然气需求。

第二章 发展趋势和需求分析

一、经济社会发展趋势

“十四五”期间，全州综合经济实力将进一步提升，高质量发展取得新进展，到2025年地区生产总值将突破300亿元，年均增长6%以上；社会消费品零售总额达到60亿元，年均增长5.5%以上；全社会固定资产投资增速达到5%。“十四五”期间，甘南州将深入实施创新驱动发展战略，科技对经济的贡献率不断提高，供给侧结构性改革持续纵深推进，三次产业结构将进一步优化，农牧业品牌化、工业绿色化、服务业高端化、旅游全域化、社会治理现代化取得明显成效，资源节约集约利用效率提高，节能减排控制指标达到国家和省上要求，全社会节水和绿色低碳生产生活方式渐成常态。“十四五”期间，甘南州公共服务体系将更加健全，基本公共服务均等化水平明显提高；教育结构更趋合理，全面普及高中阶段教育，劳动年龄人口受教育年限明显增加；医疗卫生资源不断优化，服务体系进一步健全；加快新型城镇化建设步伐，力争城镇化率达到43%；社会服务功能、市政管理水平大幅提升，社会治理结构不断优化，治理体系现代化初步形成；城乡就业更加充分，居民收入与经济同步增长，收入差距缩小，中等收入人口比重上升；住房条件进一步改善，生态文明小康村建设实现全覆盖；社会保障体系更加健全，城乡居民基本养老保险制度进一步完善。城镇居民人均可支配收入达到4万元，年均增长7%以上；农村居民人均可支配收入达到1.3万元，年均增长8%以上。城镇登记失业率控制在4%以内。人民思想道德素质、科学文化素质、健康素质明显提高，全社会法治意识不断增强。公共文化服务体系基本建成，文化产业增

加值保持较快增长。“十四五”期间“五无甘南”创建取得明显成效，甘南高原生态安全屏障更加牢固，生态文明建设实现新进步，主要污染物排放总量持续减少，生态环境持续改善，生产生活方式绿色转型成效显著；到2025年，万元生产总值能耗完成省定目标，二氧化硫、化学需氧量、氨氮、氮氧化物等主要污染物排放达到国家控制标准要求，城区生活污水集中处理率达到92%以上、生活垃圾无害化处理率达到96%以上，集中式饮用水源地水质达标率达到100%，自来水用水普及率达到90%以上。森林、草地覆盖率进一步提高，城市建成区绿化覆盖率明显提高。“十四五”期间，甘南州社会治理体系和治理能力现代化水平不断增强，各领域基础性制度体系基本形成。依法治州、依法执政、依法行政协调推进，法治甘南、法治政府、法治社会体系建设更加完善，司法公信力明显提高。人民民主更加健全，产权得到有效保护。

二、道路交通发展计划

到“十四五”末期，全州高速公路里程达到300公里以上，国家高速公路甘南境内路线基本建成，县县通高速目标基本达成；升级改造普通国省干线公路里程800公里以上，国道二级路以上比重达到100%，省道三级及以上公路的比重达到80%以上，建成“三横三纵”旅游公路主通道及九条旅游次通道，形成“交通+旅游”融合发展新模式；实施县乡农牧村公路提质提级改造、自然村通硬化路工程、安全生命防护工程、危旧桥梁改造等；建立多种运输方式衔接顺畅的客运服务网络，提升综合客运服务效能和服务水平，建成人民满意的公共客运服务体系。

（一）公路建设计划

“十四五”期间，甘南州将以构建内外通达、便捷高效的综合立体交通网络为目标，通过实施四大重点任务，分别从强化公路主体地位、加大水路旅游开发、构建铁路运输格局、提升航空基建水平等四个方面，持续推进基础设施建设。至2025年底，高速公路方面，建设高速公路里程达300公里以上；普通国省干线公路方面，升级改造道路里程达1500公里以上，国道实现二级路以上水平100%，大幅提高省道三级及以上公路的比重；旅游公路方面，构建“三横三纵”旅游主通道及九条旅游次通道，形成“交通+旅游”融合发展新模式；水路和铁路方面，基本建成冶海旅游基础设施、洮河九甸峡库区航运工程、兰合铁路和西成铁路，构建多种运输方式，发挥运输合力；航空方面，实施夏河、合作民用机场改扩建工程，开通运营玛曲、迭部、临潭三个通用机场，不断提高旅游服务能力。

1. 高速公路

“十四五”期间，将打通甘南至青海、甘南至四川跨省高速公路通道以及甘南至省内相邻州、市的州（市）际高速公路通道，实现对外有效联通；贯通甘南州内7县一市，实现州内全面覆盖，构建“对外开放贯通、市县全面覆盖、州府多路辐射”的“123”高速路网络格局，即一纵两横三联。

“一纵”：G1816、S45；

“两横”：第一横轴为G1816夏河机场至G0611青海同仁高速连接线公路、S10；第二横轴为G0611、S20。

“三联”：第一联线为S38；第二联线为迭部至九寨沟高速麻牙至

九寨沟段；第三联线为新城至冶力关至G75兰海高速。

2. 国省干线

“十四五”期间，甘南州将继续推进普通国省道未贯通路段建设和低等级路段升级改造工程，升级改造普通国省道里程达1500公里以上，国道全部实现二级以上水平，省道三级路以上水平达80%，有条件的升级改造为二级路，实现普通干线公路州外联通、州内畅通，形成“一环八联”的路网形态格局。

“六横”：G316、G345、S312、S324、S326、S330。

“九纵”：G213、G248、S204、S209、S210、S226、S230、S231、S232。

“九联”：G568、S576、S577、S578、S579、S580、S581、S582、S583

3. 旅游公路

“十四五”期间，甘南州将构建“三横三纵”旅游主通道及四条旅游次通道，并在沿线规划布设旅游综合服务，专门为自驾车游客提供主题体验活动场所。旅游综合服务区除了提供服务自驾车必须要加油、维修等配套服务外，还应具备一定主题以及相关特色功能区，包括露营区、室内住宿区、餐饮区、购物区、主题休闲娱乐区、主题活动体验区等。

“一横”：由S324、S312组成。串联冶力关森林公园大景区、冶海景区、康多峡、美仁草原、拉卜楞寺大景区等主要景点。

“二横”：由洮河沿线G316、S326和G213组成。串联杨积庆烈士纪念馆、大峪沟大景区、勒秀洮河景区、则岔石林等主要景点。

“三横”：由G345组成。串联拉尿山大景区、赛尔布、巴塞沟、腊子口大景区、郎木寺、外香寺等主要景点。

“一纵”：由G316、S204、S213组成。串联拉卜楞寺、桑科草原、尕斯库勒湖、外香寺、天下黄河第一弯景区、尕斯库勒湖、则岔石林、郎木寺等主要景点。

“二纵”：由G568、S316、S248组成。串联熊猫沟、安多米拉日巴佛阁、当周草原大景区、阿子滩宝塔景区、古战术布景区、扎尕那等主要景点。

“三纵”：由G248、S581、S226组成。串联冶力关、冶海、苏维埃旧址、洮州卫城、牛头城遗址、贡巴寺、百年藏寨、大峪沟景区、腊子口国家级森林公园、沙滩森林公园等主要景点。

（二）铁路建设计划

“十四五”期间，甘南州将全面开工建设兰州至合作（甘南段）和西宁（经合作）至成都（甘南段）2条高速铁路，力争至2025年，兰合铁路、西成铁路主体完成，初步形成贯穿南北的铁路客运主骨架线路，向北与兰新线、兰青线等干线铁路联通新疆、青海等西部广大地区，向南经成昆、成贵、成渝等干线和贵广等快速铁路通往西南、华南及北部湾地区，可构成西北至西南区际间快捷通道，为旅客提供安全、便捷、经济的铁路运输服务。

1. 兰合铁路

兰合铁路总体呈南北走向，自兰新铁路西固城站西端引出，经柳泉至永靖县至东乡县经临夏市至土门关，进入大夏河峡谷区至夏河县唐尕昂乡引入西宁至成都铁路唐尕昂站，与西宁至成都铁路共线至合

作。线路全长约176km,其中:甘南段里程约68km,投资估算约为41.4亿元。

2. 西成铁路

西成铁路自西宁市引出,经青海省海东市、黄南藏族自治州,甘肃省甘南藏族自治州,四川省阿坝藏族羌族自治州,与在建成兰铁路成都至黄胜关段黄胜关站接轨后,共线引入成都枢纽。线路全长605km,投资估算总额为606亿元,其中甘南州境内新建长度224km,估算投资169亿元。

(三) 机场建设计划

“十四五”期间,甘南州将实施夏河机场改扩建工程,增设跑道及站坪机位,完善服务设施,提高机场客货运服务能力,将夏河机场打造成“西部藏区高原支线机场”。统筹推进合作民用机场,玛曲、临卓、舟迭三个通用机场,并积极争取舟曲井坪民用机场、二乡六镇直升机停机坪建设项目,完善并形成以夏河、合作机场为中心、玛曲、临卓、舟迭通用机场为补充的综合航空运输体系。

三、文化旅游发展计划

“十四五”期间,甘南州将围绕“打造世界级旅游目的地”这一目标,推进拉卜楞、冶力关、大峪沟、扎尕那、郎木寺、拉尕山、黄河首曲、当周草原等31个景区建设,进一步完善景区道路、游客中心、停车场、游步道、旅游厕所、标识系统、智能管理等旅游基础设施,实施重点景区和交通沿线电线杆、电线和通讯光缆等“空线入地”改造项目,全面提升旅游公共服务综合能力。深入实施国家A级旅游景区品牌战略,高端化布局建点,加快推进升级步伐,确保到2025年,

全州5A级景区实现零突破，4A级景区达到12个以上，3A级景区达到15个以上，构筑既有“顶天立地”的大景区，又有“遍地开花”的精品景区、特色景区。打造天下黄河第一弯旅游风情线等7条精品文化旅游风情线，全面加大沿线文化旅游开发扶持力度，把沿线沿河沿路的山梁、草原、耕地、坡面、河道、村庄建成有品位、有内涵、有个性的特色景观带。到“十四五”末，年接待游客数量突破3500万人次，旅游综合收入突破130亿元大关，旅游服务质量明显提高，游客满意率达90%以上，游客综合满意度排名全省前3位。

四、机动车保有量增长预测

“十三五”期间，甘南州机动车保有量从150832辆（其中载客、载货汽车共40389辆，占比26.8%；三轮车、低速汽车、摩托车等110433辆，占比73.2%），减少到148784辆（其中载客、载货汽车共68375辆，占比46.0%，增加27986辆；三轮车、低速汽车、摩托车等80409辆，占比54.0%，减少30024辆）。

机动车保有量增减情况与经济、空间结构、土地利用、交通设施供给及产业、环保、运输发展等相关政策均有关系。其中，主要影响因素包括：经济发展水平、人均收入水平、机动车使用成本（燃油价格和停车费用、通行费等）、交通路网的发达程度以及票价、税收制度、机动车售价、公共交通设施服务质量等。考虑到甘南州载货与载客汽车在机动车保有量中的占比逐年上升，摩托车、三轮车、低速货车等占比逐年下降，导致机动车保有量波动较大，故将机动车分

载货与载客汽车和摩托车、三轮车、低速货车两大部分预测。

本规划采用多元线性回归分析方法预测载客汽车和载货汽车数量，以2015—2020年甘南州GDP变化数据(X₁)、公路总里程(X₂)、人均可支配收入(X₃)、全省人口数ex.>等为自变量，载客汽车和载货汽车保有量为因变量(Y₁)，建立预测模型：

$$Y_1 = -312154.2 + 4951.6X_1 - 3.7X_2 + 0.7X_3 + 103.1X_4$$

(R-squared=0.9997)

本规划采用趋势外推的方法预测三轮车、低速汽车、摩托车等车辆的保有量情况，将摩托车、三轮车、低速载货汽车等保有量为因变量(Y₂)，以2015年—2020年年份（分别记做1, 2, 3, 4, 5, 6）为自变量(X)，建立预测模型，通过对比幂函数模型、指数函数模型、线型函数模型、对数函数模型、多项式函数等函数模型拟合效果，发现采用对数函数模型预测效果最佳：

$$Y_2 = -14600 \ln(x) + 110416$$

根据以上模型计算，到2025年全州机动车保有量预测为154036辆，其中载客和载货汽车78630辆，占比51.04%，三轮车、低速汽车、摩托车等75406辆，占比48.95%。相较于“十三五”末，载客和载货汽车保有量增加10255辆，三轮车、低速汽车、摩托车等保有量减少9726辆。

表1 “十四五” 机动车保有量预测表

单位：辆

年份	2021年	2022年	2023年	2024年	2025年
载客和载货汽车（辆）	72580	74905	76477	77669	78630

三轮车、低速汽车、摩托车等（辆）	82005	80056	78336	76798	75406
机动车保有量（辆）	154585	154961	154813	154467	154036

五、成品油和车用天然气销售量预测分析

“十四五”期间经济发展和人口增长仍是甘南州成品油和车用天然气消费增长的根本动力。成品油和车用天然气销售量取决于成品油和车用天然气需求量，而成品油和车用天然气需求量取决于地区经济发展水平、机动车的保有量、车辆耗油、其他燃油替代产品等因素。在能源消费结构向更高效、清洁、可持续方向发展的背景下，西安、成都、兰州等邻近的城市开始主推以混合动力汽车、纯电动汽车为代表的新能源汽车，机动车能源消费开始由“传统燃油垄断”向“燃油为主、电能为辅”转变。考虑到甘南州区位和经济发展水平，未来五年机动车能源利用形式仍以燃油燃气为主，因此“十四五”期间甘南州成品油需求量仍然较大，天然气次之，故加油站仍将是最主要的机动车动力燃料供给设施。

（一）成品油需求量预测

根据全州GDP(地区生产总值)增速与油品消费量增长之间的关系预测。大量研究表明，石油消耗量与GDP的增速之间存在约0.57的弹性关系，当GDP的增速在10%时，相应带来石油消耗量增长约为5.7%。因此，依据“十四五”期间甘南州GDP年均6%以上的增长速度，全州成品油消费量将相应以每年约3.42%左右的速度增长。预测计算公式： $Y1=Y0(1+m)^n$ 式中：Y1为预测年份的销售总量；Y0为预测基年的销售

总量；n为时间段；m为增长率。按照公式计算可得，到2025年，全州成品油理论预测消费量21.39万吨左右。

采用增长率法预测。自“十三五”以来，我州加油站步入规范经营，成品油与经济、机动车、道路建设等逐渐协调。“十三五”期间，我州成品油消费量持续增长，2015-2020全州年均增长率达到28%，考虑到随着综合交通体系逐步按照规划实施，经济快速发展和人民生活水平提高、生活和生产当中机动车使用量增加以及过境车辆的持续增长，成品油销售量会有相应的增长；同时考虑到“十四五”期间新能源逐步推广等因素，预计成品油销售量增速将会略微超过“十三五”的增速。综合各方面的因素，结合国内外成品油市场发展趋势预测，

“十四五”期间我州成品油零售量平均增幅确定为3.5%左右。预测计算公式： $Y_2=Y_0(I+m)^n$ 式中：Y₂为预测年份的销售总量；Y₀为预测基年的销售总量；n为时间段；m为增长率。按照公式计算可得，2025年全州成品油销售总量约为21.38万吨。理论预测值取Y₁₁和Y₂平均值，到2025年，成品油理论预测消费量为21.385万吨，四舍五入取21.39万吨。

考虑到“十四五”期间电动汽车、油电混动汽车等新能源汽车对传统燃油汽车的取代，以及燃油汽车各类节油技术的应用，高耗油量汽车的报废和淘汰，结合国家新能源政策以及甘肃省节能减排计划，预计到2025年燃油汽车在机动车能源供应体系中的比重约为80%，新能源的比重约占20%左右。到2025年全州新能源车辆消费替代成品油和燃油汽车节省燃油总量41120吨左右，全州成品油零售表观需求为17.04万吨。

表 2 成品油销售量预测表

年份	2021 年	2022 年	2023 年	2024 年	2025 年	合计
理论消费量 (万吨)	18.6	19.2	19.9	20.6	21.3	99.6
表观需求量 (万吨)	18.1	17.84	17.63	17.42	17.04	88.03

(二) 车用天然气需求量预测

充分考虑甘南州车用天然气售价高、市场需求小以及未来电动汽车发展的冲击等现实情况，综合考量“十三五”期间燃气汽车保有量变化情况和车用天然气销售量增长情况，年均增长确定为4%左右，预测计算公式： $Y_3=Y_0(1+m)^n$ 式中： Y_3 为预测年的销售总量； Y_0 为预测基年的销售总量； n 为时间段； m 为增长率。按照公式计算可得，2021年为2.17万吨，2022年为2.25万吨，2023年为2.34万吨，2024年为2.44万吨，2025年为2.53万吨；“十四五”期间车用天然气需求量为11.73万吨。

表 3 “十四五”甘南州车用天然气销量预测表

年份	2021 年	2022 年	2023 年	2024 年	2025 年	合计
销售量 (万吨)	2.17	2.25	2.34	2.44	2.53	11.73

六、加油站和加气站需求分析

(一) 加油站需求分析

按经济系数预测。按照甘南州经济增长速度作为依据来预测“十四五”末的加油站数量，年均增速按6%测算。考虑成品油消费与经济增长的相关性，以及未来汽车使用天然气、电力以及其他新能源的比

例会有所上升，弹性增长系数按照0.57计算，则加油站增长率为3.42%。

预测计算公式： $y_a = y_0 (1+m)^n$

式中： Y_n —预测年份的站点总量；

Y_0 —预测基年的站点总量；

n —时间段；

m —增长率；

根据公式预测，到2025年，加油站需求量为71座。

按单站平均服务车辆预测。“十三五”期间，按照加油站数量和机动车保有量计算，每个加油站平均服务载货和载客汽车约941辆，服务摩托车、三轮车、低速货车等1379辆。根据加油站规划总量控制指标原则上保证平均单站加油量不低于目前平均水平的原则，根据历史数据计算单站加油站服务机动车辆增长率，推算加油站数量。2025年甘南州载货和载客汽车保有量预测为7.86万辆，摩托车、三轮车、低速货车等保有量预测为7.54万辆。由于摩托车、三轮车、低速货车等占比在下降，故主要考虑按保证每个加油站平均服务载货和载客汽车900—1200辆计算，全州加油站需求总量为65—87座。

考虑到定量预测模型的局限性，难以将影响加油站建设发展的众多因素和复杂关系全部反映进去，预测结果可能出现偏差，采用经验分析法，通过参考国内同等规模城市，咨询中石油甘肃销售公司、中石化甘肃石油分公司及相关业内专家，根据经验预计到2025年，全州加油站规模将达到78—88座。

表4 2025年加油站规模预测结果

名称	预测数量（座）
经济增长系数法	71
单站平均服务车辆法	65-84
经验分析法	78-88
推荐值	83

综合上述分析方法，充分考虑甘南州地广人稀的特点，本规划预测到2025年，全州加油站需求量为83座，现有57座，故还需新建26座加油站。

（二）加气站需求分析

考虑到天然气汽车所占机动车比小，且大多数燃气汽车为城市公交车、出租车、轻型货车、长途客车，其活动范围较为固定，同时电动汽车取代燃气公交车、出租车、轻型货车等车辆速度加快，因此，“十四五”期间只需保障每个县城或近郊至少有一座加气站，县城与县城之间加气站分布大体均衡即可，现在有7座加气站，“十四五”期间还需新建夏河、玛曲2座加气站，迁建合作市依茂梁加气站、碌曲县郎木寺镇贡巴加气站2座加气站。

第三章 指导思想和发展目标

一、指导思想

全面落实党的十九大和十九届二中、三中、四中全会、五中全会精神，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话和视察甘肃时的重要指示精神，牢固树立新发展理念，坚持以服务经济社会发展、调整能源结构、改善人民生活为目的，统筹宏观和微观、数量和质量、城市和乡村、干线和支线，科学确定目标任务加快转变成品油流通发展方式，加强成品油零售行业发展的宏观调控和管理，严格市场准入，促进成品油和车用天然气分销体系发展规划与国土空间规划、“十四五”规划纲要等有机衔接，切实做到统一规划；“十四五”期间新建、迁建和改造加油站26座、7座和3座，新建和迁建加气站4座和2座，进一步构建与全州经济发展相适应、满足消费者需要、布局合理、竞争有序、功能完善的现代化成品油零售体系，促进成品油和车用天然气分销网络的统筹协调发展，为全州经济社会高质量发展和满足广大消费者用油需求贡献力量。

二、规划原则

（一）加强规划衔接

新建、迁建的加油站根据产业布局要求，与国土空间规划、城市总体规划、城镇规划和交通规划有效衔接。进一步优化资源配置、节约用地，强化耕地和环境保护。

（二）坚持与经济社会发展相协调

从服务全州经济社会发展角度出发，在充分考虑甘南地广人稀的区域特点的基础上，结合产业发展需求，积极调整、完善加油（气）

站站点布局，推动成品油和车用天然气销售网络建设与地区经济社会发展协调。

（三）着重布局优化

新建加油站布局要符合均衡性原则，将新建加油站尽可能布置在燃油供需缺口区域。尊重历史，积极配合，加强协调，着力解决加油站规划、土地等历史遗留问题，保障每个能源供应点平稳运行。对确需关闭或拆迁的站点做好迁建工作。优先考虑加油站、加气站迁建，对迁建的加油站原则上继续实行“拆一还一”政策。重点加强农村、乡镇及稀疏区布点，补齐服务短板。

（四）注重安全环保

加油站、加气站的布点选址、建设必须符合国土空间规划、环境保护和消防安全等有关规定，对标国内最好水平、最高标准、最先进设施，鼓励引进国际先进技术，提高加油站安全环保水平。

三、发展目标

（一）零售体系进一步完善

加油站、加气站布局更加优化，市场竞争更加充分，零售终端服务功能更加完备，行业发展平稳有序，社区服务功能进一步显现。

（二）供应能力进一步增强

成品油和车用天然气零售站点规模满足市场需要，单站年均燃油零售量不低于目前水平，并逐年提高，供应薄弱地区加油不便利问题基本得到解决。“十四五”时期新建19座加油站和4座加气站，改建3座加油站，迁建8座加油站和2座加气站。

（三）信息化水平进一步提高

“互联网+”、现代物流、连锁经营等新型流通方式快速推进，加油站、加气站向集加油业务和便利店、维修、洗车、保养等功能于一体的综合服务站转变，智慧加油站得到进一步发展。

（四）市场监管进一步加强

市场监管法规、标准和信用体系进一步健全，行业管理方式更加科学合理，市场主体诚信和节能环保意识明显提升，市场秩序进一步得到规范。

第四章 重点任务

一、完善加油（气）站布局

以国家有关规范和《甘南州国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》、《甘南藏族自治州“十四五”交通运输发展规划》等为依据，在充分考虑社会经济发展态势的基础上，根据甘南州汽车保有量发展趋势和公路建设计划，建立与甘南州经济社会发展相协调，满足车辆加油（气）需求，满足环境保护和防火安全要求，具有分布均匀、网点密度合理、网络层次清晰、交通便利等特点的加油（气）站网络体系。

（一）布局原则

1. 协调统筹，均衡分布原则。坚持与国土空间规划发展思路相协调，避免对城市交通、景观造成负面影响。根据城区、乡镇以及交通运输规划建设情况均衡设置加油站，发挥单个加油站最大服务效应，不造成资源的过剩和浪费。

2. 强外补内原则。根据加油站需求预测、按照总量控制原则，强化中心城区外围的地区加油站布局；并根据中心城区内部开发建设需要，增补加油站网点布局。

3. 便于交通组织原则。加油站布局要注意避开路口，尽量安排在路段中间，距离道路交叉口距离应大于100米。尽可能采取对称布局，对道路交通影响较小，方便市民使用。

4. 安全环保原则。加油站布局应满足《加油加气站项目规范》（征求意见稿）（2020）中加油站与站外建筑物、构筑物的防火距离要求规定。加油站建设注重环保安全，加油站选址应充分考虑对周围环

境的影响，应加强环境监控。加油站布局应注重防雷、防静电措施建设。对现有不符合消防安全、环保要求的加油站可通过原地规范改造或迁建或关闭处理，使新规划布局更为合理。

5. 具备前瞻性和延续性。在现有加油站的基础上，科学预测成品油销售总量及成品油零售企业需求趋势，制定出具备前瞻性的加油站布点规划，为有效利用土地资源，对于条件成熟的规划选址，建设加油加气合建站，并预留弹性空间。

（二）设置基本指标

1. 城区站服务半径不低于0.9公里，即与周边最近站点的车行距离不少于1.8公里；国省道、县乡道穿越城区路段，可按城区加油加气站布局原则。

2. 国省道、县乡道加油加气站与周边相邻站点的车行距离不小于15公里。

3. 经县级以上人民政府批准设立的开发区、园区、工业集聚区等成品油、车用天然气需求增长较大区域及无加油（气）站的空白刑侦优先布局。规划站点与周边相邻站点的车行距离不小于8公里。

4. 新建、迁建（还建）、改扩建加油（气）站项目均遵循以上空间布局原则。

（三）选址基本要求

1. 加油（气）站选址应设在符合相关规划的交通便利区域。在城区内应选择靠近城市主干道或设在出入方便、车辆汇集较多的次要干道上，城市主城区、中心区不宜建一级加油（气）站、一级加油加气合建站；在郊区或乡镇应选择靠近主要公路、交通出入口、行政区划

交叉点附近。

2. 加油（气）站址应避免人流稠密的繁华区段、车流量大的交叉路口和重要建筑物，与学校、医院、住宅生活区等人流密集的重要建筑物的主要出入口距离不宜小于50米，离道路交叉口距离不宜小于100米。与桥梁引道口、隧道口、铁路平交道口、军事设施、堤防等重要设施的距离应大于100米。

3. 加油（气）站址选择要有良好的视觉条件，避免在弯道坡路处选址。要注意地下、地上情况，尽量避开地下构筑物、架空通信电力线路、地势低洼路段，在轨道交通控制保护区内不得建设站点。

4. 环境保护要求。在风景名胜区、疗养区、高级别墅区、高级宾馆区、居民住宅区等区域内不宜设置加油（气）站。站点与城市一、二级饮用水源保护区及饮用水源汲水点的水域距离不应小于1000米，陆域距离不应小于500米。加油站应与周边环境相协调，建设不应影响城市景观，充分考虑其作业及车辆出入对邻近地方可能造成的噪音影响。

（四）平面布置要求

1. 出入口。一般设置一个入口和一个出口，并要求加油车辆右进左出，在符合消防安全和不影响临近道路交通的情况下，可设一个出入口，也可多增设一个入口或一个出口。出入口通道宽度一般不少于8.5米，纵坡不大于6%，保证出入口车道行车的最小转弯半径，使加油车辆出入顺畅。在等级较高的道路旁设置合建站时，其出入口应留有足够长度的加减速缓冲车道。

2. 防火间距。加油与CNG加气、与LNG加气合建站内设施的防火间

距如下表所示:

表5 加油与加气合建站内设施防火间距

设施名称	CNG储气设施	CNG放散管管口	CNG加气机、加(卸)气柱	天然气压缩机(间)	天然气调压器(间)	天然气脱硫和脱水设备	LNG储罐			LNG放散管管口	LNG卸车点	LNG加气机	LNG潜液泵池	LNG柱塞泵	LNG高压气化器
							一级站	二级站	三级站						
汽油罐	6	6	4	6	6	5	15	12	10	6	6	4	6	6	5
柴油罐	4	4	3	4	4	3.5	12	10	8	6	6	4	6	6	5
汽油通气管管口	8	6	8	6	6	5	12	10	8	6	8	8	8	8	5
柴油通气管管口	6	4	6	4	4	3.5	12	10	8	6	6	6	6	6	5
油品卸车点	6	6	4	6	6	5	12	10	8	6	6	6	6	6	5
加油机	6	6	4	4	6	5	8	8	6	6	6	2	6	6	6

3. 候车空间。合建站内部应留有足够的车辆加油等候空间，一般不少于4辆车位长度的候车空间，并有利于车辆流动，避免等候加油的车辆在相临道路排队而影响交通。

4. 防污设施。加油站应严格按照要求配置油气回收系统，加油站排放的污水应经过石油截流设施（废水、油脂和残渣的截流）后才能排入城市下水道系统，否则应设置单独的处理池和渗水系统。

（五）等级要求

根据国家标准《汽车加油加气站设计与施工规范(GB50156-2012)》(2014年修订)，加油站的等级按油罐的容量规模划分为三级，一级油罐总容积 $150\text{m}^3 < \text{总容积} \leq 210\text{m}^3$ ，单罐容积 $\leq 50\text{m}^3$ ；二级油罐总容积 $90\text{m}^3 < \text{总容积} \leq 150\text{m}^3$ ，单罐容积 $\leq 50\text{m}^3$ ；三级油罐总容积 $\leq 90\text{m}^3$ ，柴油单罐容积 $\leq 50\text{m}^3$ ，汽油单罐容积 $\leq 30\text{m}^3$ 。加气站的

等级按气罐容量划分为三级，一级为 $45\text{m}^3 < \text{总容积} \leq 60\text{m}^3$ ，单罐容积 $\leq 30\text{m}^3$ ；二级为 $30\text{m}^3 < \text{总容积} \leq 45\text{m}^3$ ，单罐容积 $\leq 30\text{m}^3$ ；三级为总容积 $\leq 30\text{m}^3$ ，单罐容积 $\leq 30\text{m}^3$ 。

（六）加油（气）站布局方案

1. 加油站布局

推进加油站建设与G1816合作至碌曲（尕秀）段、G0611赛尔龙至郎木寺（甘川界）段、S38王格尔塘至夏河等高速公路服务区同步建成；加快G345峰迭至代古寺二级公路、S312桑科-达久滩（肯海泽库）等国省干线路段加油站建设；全面推进偏远乡镇加油站建设，推进人口较多的村庄加油站建设；加快无加油站乡镇的站点建设（具体方案见附件3）。



图14甘南州“十四五”加油站布局方案

范操作。在为客户提供方便快捷的加油服务之外，完善服务功能，加油站的便利店也应为客户提供丰富的零食、饮料和汽车用品，满足车主的消费所需，打造客户消费新体验。

三、打造综合供能服务站

引导和鼓励成品油和车用天然气分销企业发展非油非气品业务发展，引导企业建立集加油加气、汽车保养与维修、购物等为一体的综合服务体系。依据相关规范要求，推动现有加油站和加气站汽车充电设施建设，打造综合供能服务站。以7条自驾旅游线路加油站为依托，充分利用现有加油站加气站场地等基础条件，按每100公里左右设置一座的标准，打造集汽车加油、汽修服务、厕所、停车休息、旅游咨询、商品售卖、餐饮服务、旅游住宿服务功能等功能于一体的旅游综合服务区。力争到“十四五”末，建成旅游综合服务区4座，国道、省道加油站全部改造为集合充电功能的综合供能服务站。

四、保障油品高质量供给

主管部门要密切关注当前成品油市场动态及反应，进一步健全成品油和车用天然气市场应急预案，加强成品油和车用天然气市场监测预警工作，全面掌握成品油和车用天然气市场供应、销售、库存等运行情况，保障成品油和车用天然气供应。加强成品油流通管理，严厉打击炼油企业、成品油批发企业将不符合现行国家标准的成品油以其他产品名义销售给零售企业，保障油品质量。严厉禁止成品油批发、零售企业从无成品油批发经营资格的企业购进成品油，严禁成品油批发企业向不具有成品油经营资格的企业销售用于经营用途成品油。政府职能部门要完善相关制度，实现加油站车用汽、柴油封闭销售，不

定期组织公安、环保、商务、税务、工商等部门依据各自职能，依法严格查处不法企业销售伪劣和不符合环保要求的油品。

五、强化安全生产和环境保护

加油（气）站建设期间要严格执行设计文件要求和国家及地方有关环境保护的规定，合理安排施工顺序与时间，合理规划施工用地，减少对环境的影响。加强机动车噪声污染管理工作，选用功能好、噪音低的设备，最大限度减轻噪声污染。强化成品油和车用天然气零售企业环保主体责任，企业要严格执行环境保护和污染治理规定，加强生产运行过程中的环境监测，严格按照国家和省市要求安装油气回收装置和处理设施，最大程度减少污染产生。加强对储油（气）设备定期检查，及时做好防渗防涌处理，在储油罐周围建设防油堤，加强管道的日常检查，最大限度减少油（气）泄漏问题。加强消防设施建设，加强日常消防管理，健全各类安全制度，尽最大可能杜绝爆炸、火灾等事故发生。

六、推进重点项目建设

加快推进合作环城东路加油站、夏河县桑科草原加油站、合作市那吾镇多河加油站、卓尼完冒镇加油站、卓尼县阿子滩镇宝塔景区加油站、舟曲县城关镇加油站等一批经济社会发展亟需的加油站建设，保障甘南州旅游、运输等产业发展。加快合作市恒达加油站、卓尼县麻路加油站、碌曲县玛艾镇加油站等加油站的提升改造进度，保障安全高效运行。加快因道路改道等因素造成车流量减少，效益变差的合作美仁草原加油站、临潭长川乡加油站、卓尼柳林镇大峪沟加油站、卓尼康多乡加油站、舟曲县巴藏乡各皂坝加油站、迭部县旺藏镇加油

站、玛曲县城东加油站等的迁建工作。加快国道、省道加油站充电设施建设，提前布局电动汽车供能体系。加快合作市扎油沟L-CNG加气站、夏河县拉卜楞镇加气站、碌曲县玛艾镇L-CNG加气站、玛曲县城加气站等加气站建设，进一步完善甘南州车用天然气分销体系，进一步提升燃气客车、燃气货车等加气的便利性。

第五章 保障措施

一、加强组织领导

要高度重视成品油分销体系“十四五”发展规划的作用。加强规划的实施引导、接受社会公众监督，确保县（市）加油站、加气站分销企业规划的数量和空间布局得到有效落实。严格执行规划确定的布局方案、设置标准和有关规定，落实规划目标。对不符合成品油和车用天然气分销体系“十四五”发展规划加油站、加气站的许可申请一律不予受理。确需调整的，由当地发改部门组织专家对当前规划的实施情况进行评价，对需调整的内容进行论证，按程序上报审批。各县（市）要切实加强组织领导，强化部门统筹协调，生态环境局、市场监督管理局、应急管理局、发改委等有关职能部门要密切配合，建立联合审批、联合执法的协作机制，强化加油站、加气站土地供应保障，确保规划顺利实施。

二、执行标准规范

坚决贯彻执行国家和省上相关文件精神，严格成品油市场准入制度，进一步规范新建加油站的审批程序，从严控制和审批新建加油站，凡新建、改（扩）建、迁建加油站必须严格按照程序上报审批，完善发改、自然资源、消防、应急管理等部门的手续，所有新建加油站必须符合国土空间规划和加油站行业发展规划以及其他规划的布局的要求，严禁占用基本农田。加油（气）站的用地要严格按照规定采取招标、拍卖或者挂牌的方式出让，严禁占用基本农田。加强环境影响评价和审批，严格执行环保“三同时”制度。

三、加强要素保障

强化土地要素保障,进一步加强国土空间规划等规划与“十四五”成品油和车用天然气分销体系规划的衔接,将“十四五”成品油和车用天然气分销体系规划作为国土空间规划的重要参考,保障“十四五”期间加油站和加气站建设土地供应。全方位解决好资金保障,引导成品油和车用天然气分销企业诚信经营,以信誉争取银行的资金支持;加强政府对地理位置偏远、需求迫切的乡镇加油站布局规划,为周边群众提供便捷服务。解决好资源环境保障,相关部门要提前做好加油站加气站施工用水、电、路、气规划配套,确保项目正常推进;持续优化投资建设环境,转变工作作风,提高政府服务效能,努力营造公平规范、宽松和谐的投资环境,提升企业投资加油(气)站的积极性。

四、加强监督评估

规划主管部门要进一步完善和落实规划实施考核机制,加强对规划目标实施情况的跟踪分析,建立规划实施评估制度,做好规划实施情况的年度检查,及时向主管部门汇报规划实施情况,并定期向社会公布。进一步完善社会参与和监督机制,拓宽公众参与渠道,引导社会力量参与规划实施和监督。在规划实施中期阶段,主管部门要委托第三方对规划实施情况进行中期评估,中期评估报告提交州人民代表大会常务委员会审议,经审议需要对规划修订时,报州人民代表大会常务委员会批准。

甘南州“十四五”加油加气站规划表

序号	区(县)	建设性质 新建、迁建、 改扩建	站点名称	项目位置		具体位置	建设等级	建设年度	备注
				城区、国省道、 县乡道					
甘南州合计新建加油加气站23座，其中，加油站17座，加气站4座，油气合建站2座。迁建6座，还建1座，改扩建3座。									
1	合作市	新建	合作市环城东路加油站	合作市环城城区东路	合作市环城东路绍玛片区	二级	2022		
2		新建	合作市那吾镇多合加油站	S306线	合作市那吾镇多河村	二级	2023		
3		新建	合作市勒秀镇麻木索那景区村加油站	S306线	合作市勒秀镇麻木索那村	二级	2023		
4		迁建	合作市美仁草原加油站	S324线	合作市门浪滩工业园区s324线	二级	2022		
5		改扩建	合作市恒达加油站（原址改造）	G568线	合作市那吾镇团结新村对面	二级	2021		
6		新建	合作市扎油沟L-CNG加气站	城区	合作市扎油沟临合高速北出口附近	二级	2022		
7		夏河县	新建	夏河县达麦乡加油站	S312线	夏河县达麦乡政府所在地	二级	2023	

8	新建	夏河县博拉乡加油加气合建站	G568线	夏河县博拉乡G568线旁	二级	2022	
9	新建	夏河县桑科镇大景区加油站	S38王-夏河(桑科)高速公路	夏河县王-桑高速公路出口处	二级	2023	
10	新建	夏河县麻当乡加油站	G568线	夏河县麻当乡政府所在地	二级	2022	
11	新建	夏河县拉卜楞镇L-CNG加气站	城区	夏河县拉卜楞镇	三级	2023	
12	新建	临潭县城关镇上河滩加油站	S306	临潭县城关镇上河滩村杨家湾S306南侧	二级	2022	
13	新建	临潭县术布镇加油站	X451线	临潭县术布镇碌卓公路旁	三级	2022	
14	迁建	临潭县长川乡加油站	G248线	临潭县长川乡政府所在地	二级	2022	
15	新建	卓尼县纳浪镇加油站	G316线	卓尼县纳浪镇朝勿村	二级	2023	
16	新建	卓尼县产业园区加油站	S326线	卓尼县喀尔钦镇	二级	2022	
17	迁建	卓尼县恰盖乡加油站	X423线	卓尼县恰盖乡政府所在地	二级	2022	
18	新建	卓尼县刀告乡加油站	G248线	卓尼县刀告乡政府所在地	二级	2023	
19	新建	卓尼县完冒镇加油站	S306线	卓尼县完冒镇政府所在地	二级	2022	
20	迁建	卓尼县柳林镇大峪沟加油站	G316线	卓尼县柳林镇所在地	二级	2022	
21	迁建	卓尼县康多乡加油站	X406线	卓尼县康多乡合冶二级公路岔路口	二级	2022	
22	改扩建	卓尼县扎古录镇麻路加油站(原址改造)	G248线	卓尼县扎古录镇麻路原址	二级	2022	

23	新建	舟曲县立节乡加油加气合建站	G345线	舟曲县立节乡占单村	二级	2023	
24	新建	舟曲县峰迭镇(新县城)狼岔坝加油站	G345线	舟曲县峰迭镇狼岔坝村	二级	2022	
25	新建	舟曲县憨班镇憨班村加油站	G345线	舟曲县憨班镇憨班村	二级	2023	
26	迁建	舟曲县巴藏乡各皂坝加油站	G345线	舟曲县巴藏乡各皂坝村	二级	2022	
27	新建	迭部县环城南路加油站	城区	迭部县城环城南路撒爱桥旁	二级	2022	
28	迁建	迭部县旺藏镇加油站	G345线	迭部县旺藏镇政府所在地	二级	2022	
29	新建	碌曲县西仓乡加油站	S326	碌曲县西仓乡政府所在地	二级	2023	
30	改扩建	碌曲县玛艾镇加油站(原址改造)	城区	碌曲县玛艾镇国道568旁	二级	2021	
31	新建	碌曲县桥头L-CNG加气站	城区	碌曲县玛艾镇	二级	2022	
32	新建	玛曲县采日玛乡加油站	S204线	玛曲县采日玛乡政府所在地	二级	2023	
33	新建	玛曲县城L-CNG加气站	城区	玛曲县尼玛镇萨合村	二级	2024	

