

中共甘南藏族自治州发展和改革委员会党组文件

ཀྲུང་གྲང་ཀན་སྐོ་བོད་རིགས་རང་སྐྱོང་ཁུལ་གོང་འཕེལ་དང་བཅོས་བསྐྱར་ཁྱེན་ལྷན་ཁང་གི་ཏང་ཙུའུ་ཡིག་ཆ།

州发改党组〔2025〕72号

签发人：杨海强

中共甘南州发展和改革委员会党组 关于报送 2025 年法治政府建设工作情况的 报 告

州政府：

现将州发展改革委开展 2025 年度法治政府建设工作情况报来，请审查。

中共甘南州发展和改革委员会党组

2025 年 12 月 19 日

甘南州发展和改革委员会

关于 2025 年度法治政府建设情况的报告

2025 年，甘南州发展和改革委员会党组在州委、州政府的坚强领导下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，全面落实习近平法治思想、习近平总书记视察甘肃重要讲话重要指示精神 and 新时代党的治藏方略，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，突出“六个聚焦”，实施“六大行动”，对标《甘南州法治政府建设实施方案（2021-2025 年）》及年度工作要点，认真履行“政策研究和经济分析、中长期规划和年度计划、投资管理和项目建设、改革和创新、综合统筹和综合平衡”五大职能，扎实推进 2025 年度法治政府建设工作。现将有关工作情况报告如下。

一、2025 年度法治政府建设的主要举措和取得的成效

（一）提高政治站位，筑牢法治建设思想根基

1. 深化理论武装。坚持将学习习近平新时代中国特色社会主义思想 and 习近平法治思想作为首要政治任务，纳入委党组理论学习中心组学习、干部教育培训重要内容，严格落实“第一议题”制度，集中学习《习近平法治思想学习纲要》等原著原文。年内组织党组理论学习中心组专题学习 5 次，举办法治专题讲座 1 次，依托甘肃省国家工作人员学法考试平台、甘肃丝路法雨微信公众平台

号、甘肃干部网络学院、甘肃省公务员网络培训网等平台常态化加强学习，推动学习贯彻习近平法治思想入脑入心、走深走实。

2. 强化组织领导。严格落实《党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责规定》，委主要负责同志高度重视法治建设工作，切实履行第一责任人职责，带头遵法学法守法用法，结合全面从严治党，对重要工作亲自部署、重大事项亲自推进、重点环节亲自协调，将法治建设与业务工作同谋划、同部署、同推进，定期召开专题会议，听取法治建设工作汇报，及时研究解决法治建设中存在的难点问题，督促指导班子成员和干部职工坚持以法治思维和法治方式推动工作，不断提高法治素养能力和水平。

3. 健全责任体系。制定年度法治建设工作要点和责任清单，将各项任务分解到科室、量化到岗位，构建起党组统一领导、主要领导负责、分管领导牵头、科室具体落实、全员共同参与的工作格局，充分营造了敬畏法律、尊崇法治、依法办事的浓厚氛围。

（二）完善决策机制，提升依法行政决策水平

1. 规范决策程序。坚持依法科学民主决策，认真执行《重大行政决策程序暂行条例》等规定，修订完善委内“三重一大”决策制度，对发展规划、重大投资项目、重要价格调整等行政决策，严格履行公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查和集体讨论决定等法定程序。年内组织召开价格听证会 2 次、政府定价成本监审 2 次、重大项目专家评审会 10 余次。

2. 加强合法性审核。全面落实行政规范性文件合法性审核机

制，年内完成规范性文件合法性审核 12 件，审核率达 100%。严格执行公平竞争审查制度，对涉及市场主体经济活动的政策措施文件进行审查，年内开展内部公平竞争审查 5 项，并按月向州联席会议报告工作开展情况。

3. 发挥法律顾问作用。认真贯彻《关于切实加强党政机关法律顾问工作充分发挥党政机关法律顾问作用的意见》，完善法律顾问管理办法，规范法律顾问职责和工作规则，引导、保证法律顾问在制定重大行政决策、推进依法行政中发挥积极作用，形成事前防范法律风险、事中严格依法办事、事后落实法律责任的部门法律事务运行机制。2025 年继续聘任兰州金城律师事务所的王祖国律师为我委提供法律咨询和服务工作。按照《关于加快推进公职律师工作的意见》要求，聘任我委在职职工、具有国家注册律师资格证书的黄玉珊同志为单位公职律师，为部门规范开展行政执法工作提供专业保障，在重大决策、合同审查、行政复议诉讼等方面提供专业法律支持，有效防范法律风险。

（三）优化政务服务，持续打造法治化营商环境

1. 深化“放管服”改革。严格落实权责清单制度，动态调整并公布行政许可、备案、核准等事项清单。深入推进简政放权，坚决杜绝变相许可，提升政务服务标准化、规范化、便捷化水平。认真贯彻党中央、国务院以及省委、省政府，州委、州政府关于优化政务服务和推动“高效办成一件事”的部署要求，制定印发《甘南州固定资产投资项目审批“高效办成一件事”工作方案》，

规范事项清单、细化事项梳理，主动与州大数据中心、州政务服务中心及有关部门沟通衔接，通过流程再造、部门协同，增强一体化政务服务平台应用能力，项目审批效率进一步提升。

2. 促进民营经济发展。深入学习贯彻习总书记在民营企业座谈会上的重要讲话精神、全省民营企业座谈会精神，宣传解读《中华人民共和国民营经济促进法》，全力配合州营商环境局加快推进优化营商环境，大力推动政务服务标准化、规范化和便利化。充分发挥发展改革委与民营企业常态化沟通交流和解决问题机制，制定《甘南州深入学习贯彻习近平总书记在民营企业座谈会上重要讲话精神重点任务分工方案及落实清单》《甘南州促进民营经济发展壮大 2025 年重点工作安排》，明确职责分工，责任到人，按月调度、分析全州民营经济发展的新情况、新问题，集中、高效解决民营经济发展中遇到的融资等各种问题，形成《甘南州县市发展改革部门与民营企业常态化沟通交流和解决问题工作汇总台账》，做到“事事有着落，件件有回应”。制定落实促进民营经济发展重点任务分工方案，建立健全与民营企业常态化沟通交流机制，不定期召开座谈会，州、县两级发展改革部门邀请 161 家民营企业召开座谈会 81 次，对收集到的 98 条建议诉求建立台账、专人盯办、定期调度，截止目前已解决 87 条、解决率达 88.8%。

3. 规范公共资源交易。联合州公共资源交易中心等 9 部门制定印发《甘南州工程建设项目远程异地评标规模标准（试行）》，

建成 16 个远程异地评标机位，实现与省内各市州专家资源共享、跨区域随机抽取、席位随机分配、评审实时交互、现场监督同步，全州远程异地评标项目占比达 30% 以上。牵头开展全州招标投标领域突出问题系统整治，制定工作方案，成立工作专班，先后 7 轮对党的十八大以来依法必须招标的工程建设、政府采购货物和服务、机电产品国际招标、国企采购招标等四大类招标项目进行梳理摸底，建立项目底册，并赋码编号管理。组织州直相关部门、各县（市）按比例要求抽查项目，扎实开展自查自纠，建立《甘南州招标投标领域突出问题系统整治进展情况调度台账》《甘南州招标投标领域突出问题系统整治协作机制线索管理台账》，推动招标投标领域突出问题系统整治工作走深走实。。

4. 创新事中事后监管。全面推行“双随机、一公开”监管，对重点项目探索跨部门联合监管。应用“扫码入企”“陇上 e 企查”系统，规范涉企行政执法检查，推行“综合查一次”。依托涉企行政执法专项检查，开展固定资产投资项目节能检查、油气管道保护安全检查、粮食流通监督检查等专项执法。配合省发展改革委节能监察中心开展 2024 年能源利用状况报告审查不合格企业现场监察工作，督促企业依法履行节能降碳责任。组织开展长输油气管道安全检查 4 次，现场协调解决相关问题。2025 年未收到涉企乱检查投诉。

（四）严格规范执法，不断提升行政执法效能

1. 落实行政执法“三项制度”。全面推行行政执法公示、执

法全过程记录、重大执法决定法制审核制度，制定配套工作细则。聚焦项目审批、节能监察、价格监管、粮食安全等重点领域，全过程规范执法行为。

2. 强化执法队伍建设。加强法治队伍培养培训，推进革命化、正规化、专业化、职业化要求建设，做好行政执法人员 2025 年度网上培训工作，对当年调离、退休工作人员及时收回行政执法证件交州司法局依法予以注销。组织委内 76 名行政执法人员参与全省线上行政执法业务培训和执法证资格考试，合格率 100%。组织 80 名职工参与 2025 年度国家工作人员在线学法及普法考试，执法人员专业素养和依法行政能力得到进一步提升。

3. 加强行政执法协调监督。聚焦重点领域“乱作为、不作为、慢作为”等行政执法不力情况，常态化监督落实行政执法公示、全过程记录、重大事项法制审核三项制度，对重大项目推进“双随机、一公开”跨部门联合监管，强化法治保障重大项目落地制度。2025 年通过发改渠道争取落实各类项目 284 个，总投资 107 亿元，落实资金 58.74 亿元。首次争取到中央预算内投资新疆南部中心城市建设专项资金 3.39 亿元。本年度实施省州列重大项目 86 个，总投资 1664.3 亿元，年度计划完成投资 250.8 亿元，开复工建设 84 个，开工率 97.7%；完成投资 239.9 亿元，年度计划投资完成率 95.6%。重大项目进展顺利，总投资 1.2 亿元的玛曲县城区第二集中供热工程建成投用；卓合高速二期工程、G1816 乌海—玛沁高速合作至碌曲（尕秀）段完成年度建设任务；

兰合铁路甘南段 2025 年完成投资 11 亿元，西成铁路甘南段 2025 年完成投资 60 亿元，项目建设进展顺利。甘肃省洮河干流临潭县段防洪治理工程争取下达中央预算内投资 3414 万元；甘肃省洮河碌曲县西仓加格段至贡去乎段综合治理工程争取下达中央预算内投资 3572 万元，水利基础设施建设不断加强。总投资 4.27 亿元的甘肃甘南 330 千伏拉仁关输变电及配套送出工程、总投资 2.65 亿元拉仁关至夏河、玛曲的 110 千伏二回线路工程均已开工建设。总投资 12.66 亿元的天然气长输管网项目，合作至临潭、卓尼段建设项目累计完成投资 9526 万元；陇南至舟曲段建设项目已签订意向协议。

（五） 强化普法宣传，营造尊法学法守法用法氛围

1. 落实“谁执法谁普法”责任。制定发布年度普法责任清单，将普法宣传融入法律服务、行业执法全过程。结合 2025 年“4·15”全民国家安全教育日、2025 年 5 月 1-31 日民法典宣传月、“12·4”国家宪法日、2025 年 12 月 1-7 日国家宪法宣传周等节点，深入开展“八进”普法宣传活动 10 余场次，广泛宣传习近平法治思想、宪法、民法典、总体国家安全观和《国家安全法》《法治宣传教育法》，主动创安主动创稳、优化法治营商环境、生态环境保护、安全生产、民族宗教等方面法律法规，发放宣传资料 2 万余份，营造了良好的法治氛围。

2. 拓展普法宣传阵地。充分发挥门户网站、微信公众号等新媒体平台作用，及时发布政策法规解读、工作动态、典型案例等

信息资讯，提升普法宣传工作的有效性和互动性。利用“3·15”消费者权益保护日、“6·14”信用记录关爱日、“世界粮食日”、粮食安全宣传周、节能宣传周等，开展现场普法宣传活动，通过设置展板、咨询讲解、发放宣传册等方式，向群众普及法律法规和政策知识。依托甘肃省干部培训网络学院和国家工作人员学法考试系统平台，组织干部职工落实学法考试，同时鼓励干部职工利用学习强国 APP 和党建 APP 等线上平台开展自学。

3. 突出特色法治宣传。紧密结合发展改革工作实际，持续开展部门个性法制宣传，重点宣传《节约能源法》《循环经济促进法》《清洁生产促进法》《价格法》《国防法》《招标投标法》《人民防空法》《黄河保护法》《石油天然气管道保护法》《政府投资条例》《企业投资项目核准和备案管理条例》《甘肃省黄河流域生态保护和高质量发展条例》等法律法规。常态化开展项目申报、投资审批、物价等方面的法律政策的宣传和咨询服务，通过送法下乡活动和纵深推进“群众工作五个全覆盖”，主动走访包联企业、结对关爱对象、联寺包僧和联建支部，宣传党的民族理论政策，重点宣传习近平总书记关于加强和改进民族工作的重要思想以及铸牢中华民族共同体意识，培育和践行社会主义核心价值观，弘扬主旋律、传播正能量，将“五个认同”、“三个离不开”、“石榴籽工程”和《中华人民共和国民族区域自治法》《甘肃省甘南藏族自治州自治条例》向群众进行面对面宣传，推动普法工作不断向基层延伸。组织新任职干部、新录用公务员参

加宪法宣誓入职仪式，切实增强党员干部法治信仰和履职尽责的责任感、使命感。

（六）深化政务公开赋能，依法化解矛盾促和谐

按照 2019 年新修订的《政府信息公开条例》持续完善政务公开制度，细化政务公开目录，将重大规划、项目审批、价格管理、等重点领域信息纳入主动公开范围。聚焦关键领域公开发布权威政策解读，围绕高质量发展、扩大有效投资等方面深化信息公开，推进监管信息“穿透式”公开。优化政务服务平台依申请公开模块，实现全流程线上办理。持续优化门户网站功能，推动“12345”网民热线与政务服务平台等互联互通，加强数据安全与隐私保护。截至 12 月，委门户网站累计公开发布信息 996 条，总访问量达 132059 次；微信公众号累计公开信息 1998 条（含原创 392 条），总用户数 4548 人，关注用户持续增长，向州委办公室、州政府办公室信息中心报送党委、政务信息 66 条，被采用转载 15 条，2025 年度州直部门党委信息、政务信息报送排名均居州直部门前列。落实政务新媒体网民投诉留言办理机制，全年完成 25 期网民留言投诉答复办结工作，未产生负面网络舆情或延期行政诉讼。

二、推进法治政府建设存在的不足和原因

在总结成效的同时，我们也清醒地认识到工作中存在的短板和不足。一是法治学习的系统性和深度有待加强，部分干部运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾的能力仍需

提升。二是行政执法规范化水平还有提升空间，特别是在新业态、新领域监管方面的法治实践需要进一步探索。三是法制审核力量较为薄弱，面对日益复杂的法律事务，专业能力和人员配备有待加强。四是普法宣传的针对性和实效性需进一步增强，在创新普法形式、提升普法精准度等方面还需加大工作力度。

产生这些问题的原因主要是，面对高质量发展和高水平法治建设的新要求，理论武装和实践转化结合不够紧密；法治工作队伍的专业化建设不够系统；制度机制探索创新不足，缺乏针对性和前瞻性。

三、州发展改革委主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责情况

州发展改革委党组书记、主任杨海强同志，始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚决贯彻落实习近平法治思想，紧紧围绕州委、州政府工作部署，按照《党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责规定》，扎实履行法治建设“第一责任人”职责，把法治政府建设要求落实到发展改革工作全过程各领域，切实以法治思维和法治方式推动经济社会高质量发展。现就具体履职情况报告如下。

（一）带头深学笃行，筑牢法治思想根基。坚持把学习贯彻习近平法治思想作为首要政治任务，将其系统纳入党组理论学习中心组年度学习计划，做到“三个带头”作表率、抓落实。带头领学导学，主持召开党组专题学法会议，结合发展改革领域政

策研究制定、项目审批等核心职能解读法治内涵，以身作则推进法治政府各项工作有序开展；带头研讨交流，注重学以致用，围绕优化营商环境、规范执法监管等重点工作进行法治专题研讨，推动理论武装与实际工作深度融合；带头躬身践行，主持研究法治建设重大事项，将习近平法治思想贯穿于规划编制、项目谋划、价格调控、安全生产等工作全过程，确保法治理念落地生根。

（二）强化统筹部署，夯实法治建设保障。始终将法治建设置于发展改革工作全局统筹推进，构建“全方位、多层次”的法治工作格局。一是健全领导机制，明确领导班子成员及各科室法治职责，形成“主要领导抓总、分管领导抓细、科室具体落实”的工作机制。二是精准谋划推进，将法治政府建设纳入年度工作要点和中长期发展规划，与项目审批、产业发展等中心工作同部署、同推进、同考核。三是破解难点堵点，建立党组例会定期听取法治建设汇报制度，对规范性文件清理、执法流程优化等难点问题亲自协调、靶向施策，为法治建设提供坚实保障。

（三）严守决策程序，提升依法决策质效。严格落实重大行政决策法定程序，以制度化手段规范决策行为。一是完善决策机制，制定《重大行政决策公众参与制度》，对“三重一大”事项实行“事前调研、公众参与、专家论证、合法性审查、集体决策”全流程管理。二是强化专业支撑，健全法律顾问制度，聘请专业律师全程参与重大项目洽谈、政策性文件制定、合同审核等工作，2025年出具法律意见20余条，从源头防范法律风险。三是坚持

民主集中，凡涉及重大项目审批、涉企收费调整等事关群众切身利益的决策事项，均在广泛征求意见基础上集体讨论决定，确保决策科学民主合法。

（四）狠抓责任落地，健全监督考核体系。以压实责任为抓手，推动法治建设各项任务见行见效。一是层层传导压力，定期督促领导班子其他成员履行“一岗双责”，常态化检查科室法治履职情况，纠正行政不作为、乱作为等倾向问题。二是完善考核机制，将法治建设成效纳入干部年度考核和科室绩效评价体系，细化“行政执法规范度、决策合法率、纠纷化解率”等考核指标，强化结果运用。三是强化内外监督，主动接受人大政协监督、纪检监察监督和社会监督，通过政府网站公开权责清单、执法结果等信息，确保行政权力在阳光下运行。

四、下一年推进法治政府建设的主要安排

2026年，州发展和改革委员会将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，紧紧围绕州委、州政府中心工作，重点抓好以下方面：一是持续强化理论武装。深入学习贯彻习近平法治思想，弘扬宪法精神，强化法治思维、提升法治能力，开展多形式、分层次、全覆盖的学习培训，切实增强干部职工依法行政的自觉性和主动性。二是全面提升决策水平。进一步完善重大行政决策程序，加强规范性文件管理和公平竞争审查，发挥好法律顾问和公职律师“智库”作用，确保各项决策于法有据、科学规范。三是着力优化营商环境。纵深推进“放管服”改革，完善

与市场主体常态化沟通机制，推进招标投标领域突出问题系统整治，以法治力量激发市场活力和社会创造力。**四是**深化普法依法治理。创新普法形式，落实普法责任制，增强普法针对性和实效性。依法预防化解矛盾纠纷，维护社会公平正义。**五是**夯实法治建设基础。加强法治工作队伍建设，加大法制审核力量配备，完善法治建设考核评价机制，推动法治政府建设再上新台阶、取得新成效。

抄送：州委全面依法治州委员会办公室